

РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ
ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА
27 декабря 2018
Четверг
№ 230 (2954)



Вероника Скворцова,
министр здравоохранения

Минздрав предложил вывести табак из легального оборота после 2050 года

ИНИЦИАТИВА, С. 5 →
ФОТО: Антон Новодережкин/ТАСС

ПОЛИТИКА ЭКОНОМИКА ЛЮДИ БИЗНЕС ДЕНЬГИ

www.rbc.ru

Индекс РТС
Московская биржа, 26.12.2018

1053,17 ↑
пункта

Цена нефти BRENT
Bloomberg, 26.12.2018, 20.00 мск

\$53,15 ↑
за баррель

Международные резервы
России ЦБ, 14.12.2018

\$464,9 ↑
млрд

Курсы
валют ЦБ
27.12.2018

\$1= ↑
₽68,89

€1= ↑
₽78,52

РЕГУЛИРОВАНИЕ Генпрокуратура обвиняет Банк России в невыполнении надзорных функций

По страху и упрек



В ближайшее время ЦБ будет обязан отреагировать на выявленные Генпрокуратурой правонарушения и описать, что будет сделано для их предотвращения в дальнейшем. На фото: генпрокурор РФ Юрий Чайка и глава Банка России Эльвира Набиуллина

ЕКАТЕРИНА ЛИТОВА,
ДМИТРИЙ СЕРКОВ

Страховая отрасль криминализована, за два года на этом рынке выявлено более 5 тыс. преступлений, пришла к выводу Генпрокуратура после проверки. Масштаб проблем дестабилизирует рынок, надзор со стороны ЦБ признан недостаточным.

Генпрокуратура направила председателю Банка России Эльвире Набиуллиной письмо об итогах проверки исполнения законодательства в страховой сфере. Меры ЦБ по надзору на этом рынке по итогам проверки признаны недостаточными, а выявленные недостатки в работе страховщиков — «системными».

РБК ознакомился с копией письма, подписанного первым заместителем

генпрокурора Александром Букманом и направленного в ЦБ в конце ноября. Его подлинность подтвердили два источника, знакомые с содержанием документа.

Генпрокуратура указывает, что Центробанк не направлял в органы прокуратуры материалы о фальсификации отчетности страховыми компаниями, у которых впоследствии были отозваны лицензии. Кураторы от ЦБ оставля-

ли без приоритетного внимания жалобы граждан на страховщиков на рынке ОСАГО, страхования ответственности на туристическом рынке и в долевого строительстве. По десяткам фактов неисполнения страховщиками предписаний ЦБ инициировал административное преследование только в отношении организаций, а не должностных лиц.

ОКОНЧАНИЕ НА С. 6 →

ВЛАСТЬ И БИЗНЕС

Приглашение к прорыву

ТИМОФЕЙ ДЗЯДКО,
АНТОН ФЕЙНБЕРГ

Президент Владимир Путин призвал бизнес участвовать в прорыве и наращивать инвестиции в нацпроекты. Предприниматели в ответ говорили о господдержке и снижении числа административных барьеров, рассказали РБК участники встречи.

Президент Владимир Путин напрямую призвал предпринимателей инвестировать в нацпроекты, призванные обеспечить выполнение его майского указа.

«Общество действительно рассчитывает на вашу сопричастность к достижению прорыва, необходимого для России. Хочу напомнить и еще раз сказать о том, что уже в первом квартале наступающего года будет развернута работа по этим национальным проектам и, надеюсь, будут достигнуты предметные договоренности с вами, вашими коллегами, которых в этом зале, может быть, и нет, с бизнесом в целом — по развитию нацпроектов», — сказал президент на встрече с представителями российских деловых кругов, которая прошла в Кремле в среду. По словам Путина, приоритеты для властей — это повышение производительности труда, обновление производств, экология, цифровая и транспортная инфраструктура.

Путин говорил не только о нацпроектах. Со стороны государства одна из важнейших задач — «поддержка отечественного бизнеса, наращивание его возможностей», особенно в условиях внешних политических ограничений, за которыми видны «откровенные попытки недобросовестной конкуренции, устранения соперников и передела рынков», рассказал президент.

ОКОНЧАНИЕ НА С. 3 →



ПОДПИСКА: (495) 363 1101

РБК

ежедневная
деловая
газета

16+

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА РБК
И.о. главного редактора:
Игорь Игоревич Тросников
Арт-директор: **вакансия**
Выпуск: **Игорь Климов**
Руководитель фотослужбы:
Алексей Зотов
Фоторедактор: **Александра Николаева**
Верстка: **Константин Кузниченко**
Корректур: **Марина Колчак**
Продюсерский центр: **Юлия Сапронова**

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК
Соруководители редакции РБК:
Игорь Тросников, Елизавета Голикова
Главный редактор rbc.ru
и ИА РосБизнесКонсалтинг:
вакансия
Главный редактор журнала РБК:
Валерий Игуменов
Первый заместитель главного редактора:
Петр Канаев
Заместители главного редактора:
**Вячеслав Козлов, Дмитрий Ловягин,
Ирина Парфентьева, Анна Пустыкова**

РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ
Медиа и телеком: **Анна Балашова**
Банки и финансы: **вакансия**
Свой бизнес: **Илья Носырев**
Индустрия и энергоресурсы:
Тимофей Дзядко
Политика и общество: **Кирилл Сироткин**
Мнения: **Андрей Литвинов**
Потребительский рынок: **Сергей Соболев**
Экономика: **Иван Ткачев**
Международная политика:
Полина Химшиашивили

Адрес редакции: 117393, г. Москва,
ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1
Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177
Факс: (495) 363-1127. E-mail: daily@rbc.ru
Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Учредитель газеты: **ООО «БизнесПресс»**
Газета зарегистрирована в Федеральной
службе по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых
коммуникаций.
Свидетельство о регистрации средства
массовой информации ПИ № ФС77-63851
от 09.12.2015.

Издатель: **ООО «БизнесПресс»**
117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78,
стр. 1
E-mail: business_press@rbc.ru
Директор издательского дома «РБК»:
Ирина Митрофанова

Корпоративный коммерческий директор:
Людмила Гурей
Коммерческий директор
издательского дома «РБК»:
Анна Брук
Директор по корпоративным
продажам LifeStyle:
Ольга Ковгунова
Директор по рекламе сегмента авто:
Мария Железнова

Директор по маркетингу:
Андрей Сикорский
Директор по распространению:
Анатолий Новгородов
Директор по производству:
Надежда Фомина

Подписка по каталогам:
«Роспечать», «Пресса России»,
подписной индекс: 19781
«Почта России», подписной индекс: 24698

Подписка в редакции:
Телефон: (495) 363-1101
Факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан
в ОАО «Московская газетная типография»
123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1
Заказ № 2844
Тираж: 80 000

Номер подписан в печать в 22.00
Свободная цена

Перепечатка редакционных материалов
допускается только по согласованию
с редакцией. При цитировании ссылка
на газету РБК обязательна.

© «БизнесПресс», 2018

Материалы на таком фоне опубликованы
на коммерческой основе.

ОПРОС ВЦИОМ выяснил отношение россиян к деятельности
общественных институтов

Верные союзники: армия и церковь



ФОТО: Юрий Смиток/ТАСС

По данным социологов, уровень доверия россиян к армии и церкви уже несколько лет остается стабильно высоким

ВЛАДИМИР ДЕРГАЧЕВ

Конфликт Русской православной церкви с Константинопольским патриархатом не повлиял на ее рейтинг в стране — наравне с армией и силовыми структурами она остается одним из наиболее одобряемых общественных институтов, следует из данных ВЦИОМ.

Армия, РПЦ, силовики

В тройке наиболее положительно оцениваемых россиянами общественных институтов по-прежнему армия (86% респондентов одобряют ее действия, негативно высказываются только 6%), Русская православная церковь (68,8% против 16,4) и правоохранительные органы (57% против 27,4). Таковы данные декабрьского рейтинга одобрения основных государственных и общественных институтов от ВЦИОМ (есть у РБК).

Рейтинги государственных институтов, особенно президента и армии, выросли в 2014–2015 годах, но вскоре законодательная и исполнительная власти начали сдавать позиции, особенно правительство и премьер, напоминает социолог Левада-центра Денис Волков.

Согласно данным ВЦИОМ, к концу марта 2014 года на фоне присоединения Крыма уровень

одобрения президента, армии и РПЦ составлял 83,7, 71,8 и 71,5% соответственно, к марту 2016 года — 81,8, 84,2, 70,5%. Рейтинги премьера и правительства за это же время снизились с 66 и 61,4% до 59,1 и 57,3%.

При этом уровень одобрения армии и церкви практически не снижался, отмечает Волков. Он связывает стабильное доверие к этим институтам с тем, что армия, РПЦ

и силовые структуры напрямую не ответственны за повседневные проблемы в стране и за экономические решения, в частности повышение пенсионного возраста.

Таким образом, осуществленный РПЦ в октябре разрыв евхаристического общения с Константинопольским патриархатом никак не повлиял на рейтинги этого общественного института. Политолог Алексей Макаркин полагает,

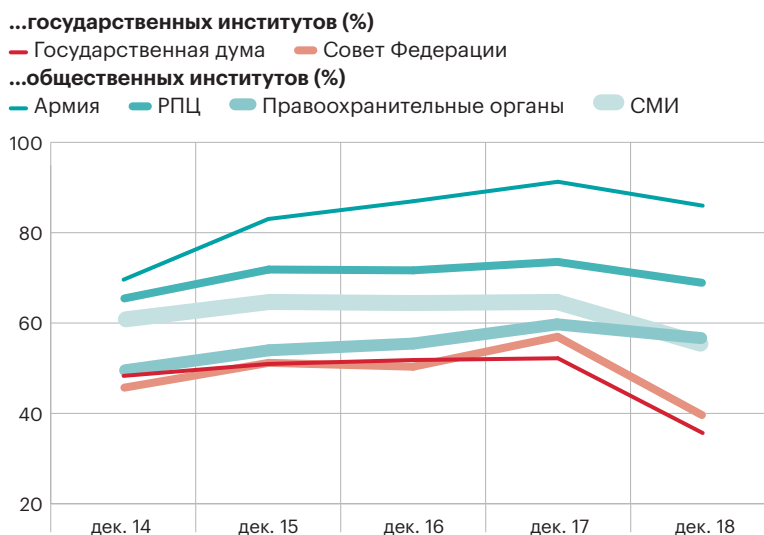
что разрыв с Константинополем и запрет паломничества на Афон для большинства россиян (кроме практикующих верующих, которых относительно немного) является скорее теоретической проблемой. Стабильно высокое доверие к церкви даже на фоне внешних конфликтов эксперт связывает с характерным для многих россиян чувством внутренней правоты своей страны.

Высокое доверие к армии и правоохранительным органам Макаркин объясняет важностью для россиян темы безопасности и тем, что последний институт у них в первую очередь ассоциируются не с полицией, а со спецслужбами — ФСБ и СВР. «Для того чтобы у граждан произошел серьезный пересмотр ценностей, необходим обвал, когда традиционная картина мира рухнет, как это было в 1917 году или в позднесоветское время, — поясняет свою точку зрения политолог. — Сейчас такую точку зрения тупика нет, вместо него у россиян на фоне сложных социальных реформ появилось ощущение изматывающей стагнации, но оно пока не доходит до критической отметки».

Кому еще верят россияне

После армии, церкви и силовиков по уровню одобрения следуют СМИ (54,4%), Общественная

Какая доля граждан России одобряет деятельность...



Источник: ВЦИОМ

палата (42,6%), судебная система (37,6%), политические партии (33,3%), профсоюзы (32,4%) и оппозиция (31,2%).

По уровню неодобрения лидирует оппозиция (41,3%), затем следуют судебная система (37,6%), политические партии (37,4%), профсоюзы (35,8%) и СМИ (34,1%).

«ВЦИОМ-Спутник» провел опрос 17 декабря среди 1,6 тыс. совершеннолетних россиян. Метод опроса — телефонное интервью по стратифицированной двухосновной случайной выборке стационарных и мобильных номеров, задействованных на территории России. Данные взвешены на вероятность отбора и по социально-демографическим параметрам.

Отдельно респонденты оценивали деятельность палат парламента: с ноября по декабрь одобрение работы Думы выросло с 31,4 до 35,5%, Совета Федерации — с 37,1 до 39,2%. Таким образом, их рейтинги вернулись к показателям двух-трехмесячной давности. Не одобряют работу Думы сейчас 47%, Совфеда — 31,2%, Общественной палаты — 21,1% соответственно.

Значительное падение рейтингов институтов власти социологи фиксировали с июня, когда правительство анонсировало повышение пенсионного возраста. Если в мае, согласно ВЦИОМу, рейтинг одобрения Думы составлял 47,2%, то уже в июне он упал до 34,3% и с тех пор не превышал отметки 36%. Одобрение деятельности президента после 81,5% в середине мая в следующие месяцы не достигало 67%.

Схожие данные представлял Левада-центр. Согласно его ноябрьскому опросу, деятельность Думы не одобряют 63 против 36% респондентов, высказывающих противоположное мнение. В мае уровень одобрения Думы достигал 43%. В следующие месяцы он не превышал 38%. Одобрение президента Владимира Путина после майских 79% в следующие месяцы не превышало 70%.

Нынешние показатели одобрения Думы близки к многолетним средним значениям для нижней палаты (33,8%) и заметно превышают среднее значение для верхней палаты (34,7%), отметил руководитель департамента исследований ВЦИОМа Степан Львов.

По его мнению, после реформы пенсионного законодательства нельзя было рассчитывать на быстрое восстановление уровня одобрения законодательной власти. Основные претензии по этому поводу с начала лета предъявлялись обеим палатам Федерального собрания. Но, добавил Львов, надежды на восстановление репутации законодательных органов сохраняются, поскольку не случилось такого обвала рейтинга, как в феврале 2006-го, после монетизации льгот (тогда деятельность Думы одобряли всего около 18%).

В то же время в России так и не появилось институтов, которые воспринимались бы гражданами «в качестве защитника их интересов или хотя бы компенсатора неудовлетворенности и размывали бы тем самым доверие к законодательной власти», подытоживает представитель ВЦИОМа. ■

ВЛАСТЬ И БИЗНЕС О чем говорилось на встрече президента с предпринимателями

Приглашение к прорыву

→ОКОНЧАНИЕ. НАЧАЛО НА С. 1

Россия «не собирается впадать <...> в изоляционизм», подчеркнул Путин. Власти будут поддерживать экспортеров, прежде всего в сырьевом секторе, высокотехнологичных областях, сельском хозяйстве, добавил он.

Предприниматели говорили о неналоговых платежах, движимом имуществе, поддержке со стороны государства, недопустимости изоляции, рассказали РБК участники встречи (за исключением вступительного слова президента, она проходила в закрытом режиме).

Официальная часть продлилась около получаса, несколько предпринимателей выступили с короткими докладами. Владелец «Северстали» Алексей Мордашов говорил про необходимость стимулирования экспорта, недопустимость изоляции и совершенствование таможенных процедур, передал собеседники РБК.

На встрече обсуждался вопрос движимого и недвижимого имущества, сказал РБК президент «Опоры России» Александр Калинин. Налог на движимое имущество отменили, но есть вопросы, что именно к нему относить, уточнил он. На это ответил Силуанов, указавший, что соответствующее разъяснение скоро выйдет, а к недвижимому имуществу будут относиться в первую очередь объекты, в отношении которых получено разрешение на строительство. «Мы будем ждать этого документа. Есть даже крупные станки, которые стоят на мощном фундаменте. Поэтому бизнес, конечно, беспокоят эти разъяснения», — подчеркнул Калинин.

Отдельный блок вопросов касался несоблюдения норм ВТО другими странами, отметил Калинин (на саммите G20 в Аргентине лидеры стран «Двадцатки» договорились подготовить меры по реформе организации в следующем году). Поднимались вопросы снижения давления на бизнес, продолжил Калинин (парламент ранее принял законопроект Путина об освобождении от уголовной ответственности в случае возмещения ущерба), также обсуждался принцип регуляторной «гильотины», предусматривающий резкое сокращение требований к бизнесу.

Поднималась тема неналоговых платежей. «Мы считаем, что перевод части неналоговых платежей в налоги — это очень опасно», — говорит Калинин. Речь, в частности, о курортном сборе, платежах по системе «Платон», утилизационном, экологическом сборах, чей перевод в налоги увеличит нагрузку на бизнес и число уголовных и административных дел. «Мы уже договорились с Антоном Германовичем Силуановым еще раз провести консультации на эту тему», — добавил Калинин.

С короткими докладами также выступили владелец Трубной металлургической компании (ТМК) Дмитрий Пумпянский (он рассказывал про производство труб) и президент и совладелец «Мираторга» Виктор Линник (темой его выступления стали производство

мяса и поставки за рубеж), сообщил РБК один из присутствовавших. По словам одного из источников, президента поблагодарили за решение вопроса об открытии китайского рынка для российского мяса птицы. Российские производители готовы начать поставки, отметил он. Но процесс тормозит Казахстан, который не согласовывает технические детали в рамках ЕвразЭС.

Другой собеседник РБК вспоминает о докладе гендиректора КамАЗа Сергея Когогина, который призвал быстрее инвестировать средства, заложенные в бюджете и нацпроектах на развитие инфра-

структуры. Нужно, чтобы эти деньги скорее пошли в экономику, оживили инвестиционную активность, подстегнули государственный и, как следствие, частный спрос, передает он слова Когогина. Представитель КамАЗа сообщил РБК, что доклад Когогина был посвящен мерам поддержки инвестиций в промышленность, и отказался от дальнейших комментариев.

Кроме того, обсуждались экология и повышение производительности труда, говорит еще участник встречи. Как рассказал РБК владелец и глава «ЭР-Телеком Холдинга» Андрей Кузьяев, на встрече было

«выражено пожелание, чтобы бизнес активнее участвовал в нацпроектах, особенно была выделена нацпрограмма по повышению производительности труда».

«Президент призвал бизнес активнее участвовать в национальных проектах. Но каких-то конкретных предложений и шагов в рамках встречи не обсуждали», — отметила президент компании InfoWatch Наталья Касперская. ■

При участии Анны Балашовой, Александры Посыпкиной, Елены Сухоруковой, Людмилы Подобедовой

Кто был и не был на встрече

За столом в Кремле собрались 59 бизнесменов и топ-менеджеров. 40 из них — частные бизнесмены, чье совокупное состояние — не менее \$220 млрд, это на \$7 млрд больше, чем в прошлом году. Из тех, кто не присутство-

вал в прошлом году, появились президент «Ростелекома» Михаил Осеевский, предправления «Сибур Холдинга» Дмитрий Конов, президент InfoWatch Наталья Касперская, глава ФСК Андрей Муров, предправления «Газпром неф-

ти» Александр Дюков, владелец «Русагро» Владимир Мошкович и владелец «ЭР-Телекома» Андрей Кузьяев. Не пришли в этом году, в частности, Сергей Чemezov («Ростех»), Аркадий Волож («Яндекс») и Петр Авен (Альфа-банк). На про-

шлой встрече также присутствовал совладелец группы «Сумма» Зиявудин Магомедов, который сейчас находится под арестом по обвинению в создании преступного сообщества, мошенничестве и растрате.

Совместный проект

Реклама



Деловое СМИ №1*

Брокер №1**

Дело не в удаче

Инвестиции стали проще.
Пробуйте с РБК и БКС

quote.rbc.ru

Брокерские и иные финансовые услуги оказывает ООО «Компания БКС». Лицензия № 154-04434-100000 на осуществление брокерской деятельности, выдана ФСФР России 10.01.2007. Без ограничения срока действия. *Экспертная оценка, основанная на данных «Медиафорс», ИТ-индекс-Россия, 2 полугодие 2017. **ООО «Компания БКС» номер 1 в рейтинге ПАО Московская Биржа по количеству зарегистрированных клиентов по данным на февраль 2018 года.

КОНТРОЛЬ Минэкономразвития вводит новые требования отчетности туроператоров

Отъезжающие под строгим учетом

ЕЛЕНА СУХОРИКОВА

Минэкономразвития, новый куратор Ростуризма, намерено ужесточить контроль за фирмами, отправляющими туристов за границу. Министерство хочет получать от таких туроператоров больше сведений, отражающих реальные объемы их бизнеса.

Минэкономразвития подготовило новые требования к отчетности операторов выездного туризма. Разработанный министерством проект приказа опубликован на федеральном портале проектов нормативных правовых актов. Новые показатели в отчетность туроператоров вносятся «в целях обеспечения защиты прав и интересов туристов», говорится в пояснительной записке к проекту приказа.

Что изменится для туроператоров и защитят ли туристов новые требования к их отчетности, разбирался РБК.

Как сейчас отчитываются операторы выездного туризма

Все операторы выездного туризма с 2017 года должны предоставлять в Ростуризм сведения о количестве клиентов, которые в предыдущем году приобрели полноценные туры за границу, и общей стоимости всех таких реализованных туров. От этих показателей зависят отчисления, которые оператор выездного туризма делает в резервный фонд и фонд персональной ответственности. В первом случае средства идут на то, чтобы в случае финансовых проблем туроператора или его партнеров вернуть туристов домой, во втором — туроператор расплачивается с клиентами, которые так и не смогли воспользоваться уже оплаченными услугами.

То, что эти механизмы на практике не работают, стало очевидно, когда этим летом рынок со скандалом покинуло «Натали Турс». Из тех сведений, которые заявило о себе Ростуризму ООО «Панорама тур», основное юрлицо туроператора, следовало, что это была очень небольшая компания. В 2017 году она отправила за границу лишь 20,8 тыс. клиентов, которые приобрели туры на 375 млн руб.

Когда этой осенью Ростуризм исключил ООО «Панорама тур» и другие юрлица «Натали Турс», фактически прекратившие свою деятельность еще в июле, из реестра туроператоров, «Ингосстрах», финансовый гарант, принял более 8,1 тыс. заявлений в интересах 19,6 тыс. клиентов на общую сумму 1,04 млрд руб. Подавляющее большинство из них были клиентами именно ООО «Пано-



После ухода с рынка турагентства «Натали Турс» стало очевидно, что представители туристической отрасли могут предоставлять в Ростуризм недостоверные данные о своей деятельности

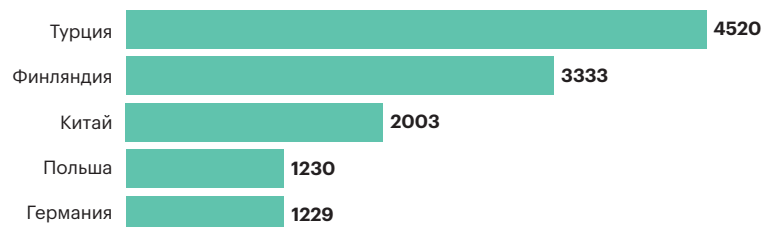
рама тур», они подали претензии на 1,02 млрд руб., уточнял «Ингосстрах».

Ответственность «Панорама тур» в «Ингосстрахе» была застрахована всего на 50 млн руб., поэтому пострадавшие на каждые запрошенные 100 руб. компенсации смогли получить от страховщика лишь 4 руб. 91 коп. В фонд персональной ответственности «Панорама тур» перечислила лишь 5,6 млн руб.

В Ростуризме тогда вынуждены были признать, что юрлица «Натали Турс» «намеренно скрывали информацию о реальных объемах своей деятельности, предоставляли недостоверные данные о количестве проданных туров».

Куда ездили граждане России в прошлом году

Топ-5 направлений дальнего зарубежья по численности туристов, млн человек



Источник: Ростуризм

В пресс-службах Минэкономразвития и Ростуризма, который с сентября находится в ведении этого министерства, не ответили на запросы.

Средняя стоимость туров

Минэкономразвития наряду с информацией о количестве отправленных за границу туристов и общей стоимости проданных им туров намерено обязать туроператоров раскрывать и среднюю стоимость туров.

Предоставленные турфирмами данные за 2016 и 2017 год вызвали вопросы именно в части средней цены туров. РБК проанализировал опубликованную в Едином

федеральном реестре туроператоров информацию, пришел к выводу: в 2016 году некоторым россиянам удалось отдохнуть за рубежом с перелетом и проживанием в отеле дешевле 100 руб. с человека, а в 2017 году — меньше чем за 2 руб. с человека. Такая средняя стоимость тура получалась из заявленных данных ООО «Континент+» из Находки. В самой компании заявленные сведения РБК объяснили «ошибкой». Но эта информация была опубликована в реестре, и от этих данных напрямую зависели отчисления фирмы в фонд персональной ответственности.

Добросовестные туроператоры смогут предоставлять дополнительную информацию без особых сложностей, но защитить туристов от мошенников эта мера вряд ли поможет, отметил исполнительный директор туроператора «Интурист» Сергей Толчин.

Количество полисов медицинского страхования

Туроператоров могут обязать указывать в отчетности и количество выехавших за рубеж туристов, в пользу которых в предыдущем году были заключены договоры добровольного страхования. Речь идет о страховых полисах, обеспечивающих возмещение расходов на медицинскую помощь

за рубежом, указанных в ст. 17 закона «Об основах туристской деятельности в РФ». Для туристов эти страховые договоры являются добровольными, но, если клиент отказывается от такого полиса, туроператор обязан взять с него расписку о том, что он осознает все риски.

Сведения о застрахованных лицах нужны для того, чтобы получить достоверные данные о количестве обслуженных туристов, считает исполнительный директор Ассоциации туроператоров России Майя Ломидзе. Туристы, как правило, приобретают медицинскую страховку как часть тура, подтвердил заместитель гендиректора страховой компании ERV Юлия Алчеева. Но, отметила она, помимо этого туроператор сотрудничает со страховщиком и как агент, предлагая медицинскую страховку не только как часть тура, но и как отдельную услугу. Поэтому погрешность при сопоставлении данных может оказаться большой, предупредила Алчеева.

Она также добавила, что Всероссийский союз страховщиков планирует инициировать встречу с Минэкономразвития, чтобы обсудить совершенствование взаимодействия страховщиков и туроператоров, в том числе на законодательном уровне. ■

При участии Сергея Соболева

ИНИЦИАТИВА Минздрав предложил вывести табак из легального оборота после 2050 года

Курению назначен срок

АНАСТАСИЯ ИВАНОВА

Минздрав разработал новый проект концепции государственной политики противодействия потреблению табака на 2019–2030 годы. Министрство надеется, что после 2050 года продажи сигарет в России прекратятся вообще.

Новая концепция

Целью концепции является постепенное снижение табакокурения к 2050 году, а затем, возможно, поэтапный вывод табачной продукции из оборота. Такое предложение содержится в новой концепции Минздрава против табакокурения до 2030 года. У РБК есть копия документа, представитель Минздрава подтвердил его подлинность. В Минфине в ответ на запрос РБК сообщили, что пока не получали концепцию Минздрава. Минпромторг проект

концепции получил, «позиция формируется».

В 2016 году курящими были 30,9% россиян, или более 40 млн человек, по подсчетам Минздрава (более поздних данных нет). К 2040–2050-м годам их останется только 5%, рассчитывает министерство. Ближайшая цель Минздрава (до 2025 года) — снизить долю курящего населения на 5 процентных пунктов, до 25%, согласно концепции.

Что предлагает Минздрав

По мнению Минздрава, сейчас табачные компании приносят бюджету меньше, чем могли бы сэкономить для него потенциально здоровые люди. Упущенная выгода в производстве в ВВП составляет около 2%, подсчитали аналитики министерства.

Одна из мер, предложенных Минздравом, — «предотвращение распространения новых форм и ви-

Дым противоречий

Это не первая попытка Минздрава разработать концепцию, направленную на сокращение потребления табака. Концепция на 2017–2022 годы содержала множество жестких требований:

запретить продажу табачной продукции гражданам, родившимся после 2015 года; запретить курение в коммунальных квартирах, у входов в торговые центры, на остановках обще-

ственного транспорта, в подземных и наземных пешеходных переходах, в личном транспорте, если в нем находятся дети. Также предлагалось ввести удлиненный рабочий день для курящих

работников, а табачные компании обложить экологическим налогом. Этот вариант концепции раскритиковали несколько министерств, и в итоге она не была принята.

дов табачных изделий, в том числе тех, которые потребляются путем нагревания табака». Сейчас на российском рынке есть два таких продукта: это IQOS, который производит Philip Morris International, и glo производителя British American Tobacco. Это спорное предложение, отметил директор по корпоративным и юридическим вопросам «Imperial Tobacco Россия и Центральная Азия» Георгий Соустин, поскольку у новых продуктов по-

тенциально меньше риск для здоровья, а потребитель в условиях табачных запретов об этом даже не узнает. При этом в ряде стран действует законодательство, которое поощряет переход курильщиков на новые продукты.

Еще одно важное новшество, предлагаемое в каждой версии концепции Минздрава, — это увеличение адвалорной и специфической ставки акциза до среднего уровня в странах Евросоюза. Чтобы ввести в России такую акцизную ставку, доходы россиян также должны быть на уровне Евросоюза, сказал Соустин. Пока же России, наоборот, требуется гармонизация акцизов со странами ЕАЭС для сокращения доли нелегального рынка, напомнил он.

Среди прочего Минздрав предлагает ввести требования к цвету и размеру сигаретной пачки. Введение обезличенной упаковки в Австралии и Великобритании не дало желаемого результата, отметил Соустин. По его словам, обезличенная упаковка только упрощает жизнь нелегальным производителям.

Государству также необходимо принять меры для предотвращения продажи нелегальных табач-

ных изделий, отметили в Минздраве. Доля такой продукции на рынке, по данным аналитического агентства Nielsen, возросла с 4,5% в 2017 году до 8,4% по итогам третьего квартала 2018 года. За последние четыре года нелегальный рынок увеличился в семь раз, из-за чего государство только в 2018 году недополучит около 50 млрд руб. акцизных платежей, рассказывал ранее вице-президент «ИТТ Россия» по корпоративным отношениям и коммуникациям Сергей Головкин.

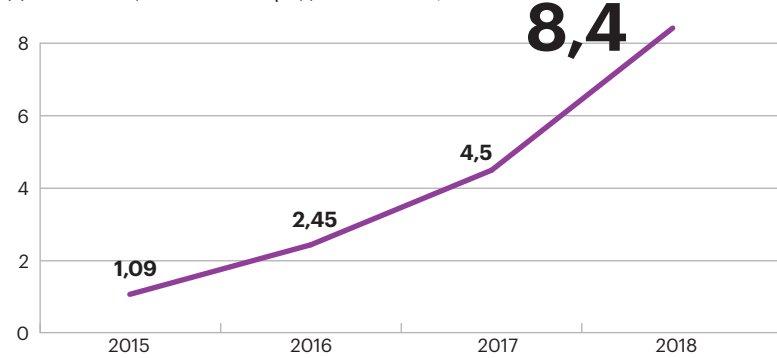
Минздрав не обсуждал документ с представителями отрасли, отметила директор по правовым вопросам и внешнекорпоративным связям British American Tobacco Яна Гуськова: более того, в компании обновленную версию концепции не читали.

Несмотря на то что новый документ идейно очень похож на предыдущий, Минздрав не обсуждал его с индустрией, подтвердил РБК Георгий Соустин. Представители Philip Morris International и Japan Tobacco International не стали комментировать концепцию. ■

При участии
Георгия Тадаева

Как рос нелегальный рынок сигарет

Доля от общего объема продаж в России, %



Источник: Nielsen

За последние четыре года нелегальный рынок увеличился в семь раз, из-за чего государство только в 2018 году недополучит около 50 млрд руб. акцизных платежей, рассказывал РБК эксперт



Крупнейший российский регистратор
доменов для бизнеса*

Выбирайте и регистрируйте на nic.ru

РЕГУЛИРОВАНИЕ Генпрокуратура обвиняет Банк России в невыполнении надзорных функций

По страху и упрек

→ОКОНЧАНИЕ. НАЧАЛО НА С. 1

В ЦБ не подтвердили и не опровергли получения письма от Генпрокуратуры, отметив лишь, что «деятельность Банка России, как и других контролирующих органов, находится под надзором со стороны органов прокуратуры в соответствии с действующим законодательством». В Генпрокуратуре подтвердили только факт проведения проверки, не прокомментировав содержание письма. «По всей стране [прокуроры] смотрели исполнение законодательства в сфере страхового дела, там присутствуют системные недостатки», — сказал официальный представитель Генпрокуратуры Александр Куренной на интернет-канале «Эфир» (официальный канал Генпрокуратуры).

Генпрокуратура в письме предложила ЦБ решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц самого ЦБ, исключить факты несвоевременного направления в правоохранительные органы сведений о возможном совершении страховщиками преступлений, организовать работу кураторов и временных администраций страховщиков, а также усилить контроль за страховыми выплатами дольщикам.

Итоги проверки

Генпрокуратура проводила проверку страхового сектора на территории 34 регионов, говорится в письме. По ее итогам выявлено свыше 2,6 тыс. нарушений закона, «в том числе многочисленные случаи необоснованных отказов в выплате страхового возмещения и несоблюдения сроков их пересмотра».

«Распространенный характер носят также факты ненадлежащего информирования граждан о деятельности страховщиков, навязывания им дополнительных услуг, уклонения от заключения публичных договоров (отказ от продажи



По мнению Генпрокуратуры, кураторы от ЦБ оставляли без приоритетного внимания жалобы граждан на страховщиков на рынке ОСАГО, страхования ответственности на туристическом рынке и в долевом строительстве

полисов ОСАГО. — РБК)», — отмечает Генпрокуратура, подчеркивая, что были «вскрыты системные недостатки, препятствующие стабильному функционированию данного сегмента финансового рынка и эффективной реализации прав граждан».

Одновременно ведомство отметило криминализацию страховой отрасли. В 2017–2018 годах зарегистрировано более 5 тыс. преступлений, указывается в письме. «Неблагоприятная ситуация в сфере страхования во многом обусловлена недостаточными мера-

ми Банка России при осуществлении государственного страхового надзора, организации деятельности кураторов и временных администраций страховщиков, применении административного законодательства», — считают прокуроры.

Не хватило времени

Страховщики перешли под надзор ЦБ позже, чем банки, поэтому контроль за их деятельностью отстает, говорит аналитик АКРА Алексей Бредихин. Это вопрос — насколько

регулятор быстро способен пресечь неправомерные действия со стороны страховщиков, отмечает он. «В банках борьба с навязыванием [услуг] и некорректным информированием граждан идет давно и уже принесла свои плоды», — указывает Бредихин.

В Объединении потребителей России отмечают, что регулятор недостаточно активно обеспечивает соблюдение страховыми компаниями прав потребителей, говорит руководитель комитета по контролю качества страховых продуктов объединения Андрей

Крупнов. Так, по его словам, случается, когда ЦБ применяет санкции к страховщикам за необоснованный отказ или навязывание услуг, — несколько десятков в месяц, а число жалоб превышает 1 тыс. в месяц. При этом штрафы обычно назначаются низкие, полагает Крупнов.

ЦБ будет обязан отреагировать на выявленные Генпрокуратурой на страховом рынке правонарушения и описать, что будет сделано для их предотвращения в дальнейшем, обрисовывает развитие событий партнер адвокатско-

Фальсификации и волокита

Генпрокуратура указала на факт ненаправления Центробанком в органы прокуратуры сведений о фальсификации отчетности страховщиков. В период 2015–2018 годов ЦБ выявил 14 случаев предоставления страховыми компаниями («Восток-Альянс», СК «Полис», «Антал-Страхование») сфальсифицированной отчетности, при этом материалы для дачи оценки таким действиям в органы прокуратуры не передавались, утверждают правоохранители. У всех этих компаний к настоящему времени отозваны лицензии, а руководителям их депозитариев, предоставлявшим недо-

стоверные данные о наличии у страховщиков ценных бумаг, предъявлено обвинение по ст. 172.1 УК РФ (фальсификация финансовых документов учета и отчетности финансовой организации). — «Вскрыты случаи волокиты [со стороны ЦБ] при рассмотрении административных материалов, необоснованного прекращения дел, повлекших освобождение виновных лиц от административной ответственности», — пишет Генпрокуратура. Только по 278 из 1905 (менее 15%) дел об административных правонарушениях, рассмотренных службой по защите прав

потребителей ЦБ за полтора года (2017-й — первое полугодие 2018 года), виновные лица привлечены к административной ответственности, отмечает Генпрокуратура. Департамент страхового рынка ЦБ не дал правовую оценку 30 фактам неисполнения страховыми организациями предписаний. — ЦБ не в полной мере организовал надлежащую работу своих кураторов, которые назначаются в целях своевременного анализа финансового положения страховщиков и предотвращения нарушений прав потребителей. Так, аргументирует Генпрокуратура,

несмотря на выявленные в страховой компании «Наско» нарушения закона об ОСАГО и многочисленные жалобы на ее действия (около 10% от числа обращений в 2018 году), куратор в аналитической записке дал этому страховщику положительную характеристику. Без внимания оставлены массовые обращения граждан в связи с отказами страховщиков «Орбита» и «Ангара» в выплатах по договорам страхования ответственности туроператора. Кураторы также не всегда исполняют обязанности по контролю за размещением обязательной информации на

сайтах страховых компаний. РБК направил запрос в «Наско» и «Орбиту». В «Ангаре» РБК заявили, что никогда не страховали ответственность туроператоров. — Регулятор не обеспечил защиту прав дольщиков путем пресечения неправомерных отказов им в страховых выплатах, полагает Генпрокуратура, приводя в пример «незаконное игнорирование» страховой компанией «Респект» (лидер рынка по страхованию ответственности застройщиков) заявлений дольщиков о возмещении на сумму более 540 млн руб. по 387 страховым случаям. В

декабре, уже после направления письма, ЦБ исключил «Респект» из списка страховщиков, имеющих право страховать строительные компании, привлекающие средства дольщиков. Против руководителя «Респекта» Александра Артамонова возбуждено уголовное дело по статье УК о злоупотреблении полномочиями, ранее писала газета «Ведомости». ЦБ также не защитил права дольщиков по обязательствам еще одного крупного страховщика на рынке долевого строительства «Проминстрах», который также был лишен права на этот вид деятельности.

Генпрокуратура против ЦБ

До настоящего момента Генпрокуратура критиковала только действия ЦБ по надзору в банковском секторе. Так, через прокуратуру пытался оспорить результаты конкурса по выбору санатора банка «Траст» Альфа-банк. Тогда прокуратура провела проверку, однако дальше технических правок документов ЦБ дело не пошло. Прецедентом стало опротестование Генпрокуратурой двух решений ЦБ по банку «Югра», основным бенефициаром которого являлся бизнесмен Алексей Хотин, — введения временной администрации и моратория на удовлетворение требований кредиторов банка. Ведомство посчитало решения ЦБ бесосновательными и рекомендовало приостановить деятельность временной администрации и осуществление страховых выплат вкладчикам. ЦБ в ответ направил Генпрокуратуре материалы, обосновывающие позицию Банка России в отношении «Югры» защитой интересов вкладчиков и кредиторов.

го бюро А2 Михаил Александров. «Могут, например, отчитаться, что кому-то сделали выговор, а кого-то и уволили», — допускает эксперт. С другой стороны, ЦБ как мегарегулятор финансового сектора вполне может не согласиться с мнением прокуратуры, вопрос в том, насколько это будет мотивировано. «Если поступило 1 тыс. обращений, а отреагировали на 100 — спорить сложно», а в случае претензий к оценке финансового состояния страховщика «ЦБ вполне может акцентировать внимание на том, что в этом он разбирается лучше», отмечает Александров.

Генпрокуратура вправе в рамках проверок выносить предписания и требовать устранения нарушений, они обязательны для исполнения, говорит партнер юридической компании «Рустам Курмаев и партнеры» Дмитрий Горбунов. Несмотря на свои широкие полномочия, ЦБ не исполнять такие решения прокуратуры просто не может, каким бы на этот счет не было мнение его руководства, отмечает эксперт. Для самого ЦБ как для организации существенных последствий, скорее всего, не будет, указывает Горбунов, также допуская, что ощутимые последствия могут наступить для должностных лиц — от дисциплинарной до уголовной, если будет доказана, например, халатность, которая привела к крупному или особо крупному ущербу или нарушению интересов общества или государства (ст. 293 УК РФ).

«Я не думаю, что это какая-то атака на Банк России», — отмечает политолог Татьяна Становая. «Сейчас складывается тренд, когда каждое ведомство пытается выслужиться перед Кремлем и выбирает для этого социально значимые темы, чтобы показать свою дееспособность, эффективность и что они действуют в контексте социальной повестки», — заключает она. ■

МНЕНИЕ

Почему не стоит бояться инфляционного таргетирования

Вопреки мнению критиков российского ЦБ никакого замедления экономического роста при переходе к инфляционному таргетированию не происходит.

Каждое важное действие Банка России — публикация «Основных направлений денежно-кредитной политики» (ДКП) или решение об изменении ставки — порождает дискуссии об эффективности действий регулятора. Уважаемые коллеги предложили такой вариант ДКП, который ориентируется в первую очередь на стабильный номинальный курс. Вторая составляющая — это низкие процентные ставки и низкая инфляция. Эти предложения кажутся противоположными тому, что Банк России сейчас делает, и в некотором смысле перекликаются с идеей президента Дональда Трампа, что ФРС и ее политика повышения ставки является единственной проблемой экономики США.

Давайте разберемся, насколько близкий к фиксированному курс может оказаться полезным в реалиях современной денежно-кредитной политики. Для этого я буду активно ссылаться на научные исследования, именно они позволяют понять, что нам рассказывают макроэкономические данные.

Краткая российская макроистория

Россия жила при почти фиксированном курсе довольно долгое время. С уровней конца 1998 года (около 20 руб.) до конца 2013-го (около 32 руб.) курс оказался удивительно стабильным. И надо отчетливо понимать, что период до середины 2008 года — это время накопления международных резервов в силу сильного притока нефтегазовых сверхдоходов. Затем, во время кризиса 2009 года и дальнейших шоков, резервы начинают то сильно падать, то снова расти и внешние шоки продолжают сильно влиять на действия ЦБ. Интервенции на продажу прекратились только с переходом к плавающему курсу рубля в ноябре 2014 года, а покупки ЦБ вне рамок бюджетного правила не проводятся с июля 2015-го.

Если посмотреть на рост экономики, то кажется, что фиксированный курс был очень полезен: период с 1998 по 2008 год закончился удвоением душевого ВВП, годовыми темпами роста примерно в 7% и значительным увеличением благосостояния граждан. Следующее десятилетие, с 2009 по 2018 год, напротив, характеризуется темпами роста около 1% в год, двумя рецессиями и непрерывным снижением реальных располагаемых доходов населения с 2014 по 2017 год. Нынешний год еще не закончился,

но, очевидно, покажет почти нулевую динамику доходов.

Наверное, это результат изменения макрополитики? Значит, нам нужно реагировать на изменение внешних условий, то есть цен на нефть и другие экспортные товары посредством покупки или продажи международных резервов, а не через плавающий курс? Может быть, мы действительно пока не можем себе позволить режим свободного плавания, поскольку у нашего экспорта очевидная нефтегазовая специфика?

Напомню, что в российской истории соревновались два механизма подстройки экономики к снижению экспортных цен (могут, наверное, быть и другие):

1) при плавающем курсе происходит ослабление рубля, нам приходится покупать меньше импортных товаров, и в результате компенсация потерь для экономики происходит через балансировку внешне-го и внутреннего секторов — это то, что произошло в 2014–2016 годах с падением ВВП примерно на 3%;

2) при фиксированном курсе импорт не снижается, экономика испытывает значительно более сильное падение из-за отсутствия переквалификации, но в случае дальнейшего восстановления цен на нефть может испытать восстановительный рост — это было в 2009 году с падением на 7,8% и ростом в следующие два года.

Лично мне кажется, что эти примеры вполне характеризуют возможность подстройки при почти фиксированном курсе, но давайте посмотрим на международные сравнения.

Фиксированный курс: плюсы и минусы

Почему есть некоторая логика в фиксации курса к другой валюте? Дело в том, что в развивающихся странах фиксированный курс действительно помогает или исторически помогал росту ВВП, кредитования и стоимости недвижимости. Исследование экспертов МВФ, опубликованное в 2017 году, показывает, что фиксация курса к другой валюте, обычно развитой страны, в хорошие времена позволяет ускорить рост. Но тут же следует «но»: те же экономики существенно зависят от кредитных условий, то есть от ликвидности на мировых рынках капитала. Как только она исчезает, происходит очень сильная просадка экономики, существенно нивелирующая предыдущий рост.

Что мы знаем про управление реальным курсом, то есть номинальным, скорректированным на инфляцию в России и других странах? Тут есть интересные результаты 2016 года, представленные авторами из Европейского центрального банка. На первый взгляд они

показывают, что ослабление реального курса, когда наши товары становятся дешевле по отношению к иностранным, приводит к росту экспорта и ВВП. Вот только есть деталь: это работает для относительно бедных экономик, к которым Россия уже не очень относится, и вдобавок — после внешних шоков для курса, а не рукотворных девальваций валюты.

Таким образом, у фиксированного курса есть определенные плюсы (большая предсказуемость ситуации для инвесторов, упрощение инвестиционных планов при привлечении средств в других валютах) и минусы (больше зависимости от притоков и оттоков капитала, меньше возможности влияния реального курса на рост при относительно высоком ВВП на душу населения, перегревы или сильные падения экономики и инвестиций).

Двойной мандат?

Как справедливо отмечено коллегами, ФРС придерживается двойного мандата (инфляция в разумных пределах, с 2012 года — фактически на уровне 2%; полная занятость, то есть низкий уровень безработицы, который не ускоряет инфляцию). Авторы предлагают Банку России перейти к двойному мандату по волатильности курса и инфляции.

Почему это вовсе не похоже на правило ФРС? Как мы понимаем, инфляция и занятость — это переменные, довольно сильно связанные между собой как в США (высокая безработица — низкий спрос — низкая инфляция, так называемая кривая Филлипса), так и в России. Эти два показателя не находятся в противоречии между собой и движутся обычно в правильном направлении: снижение ставок помогает снизить безработицу и повысить инфляцию во время кризиса, повышение — притормозить слишком быстро растущую экономику во время бума.

Инфляция и волатильность курса не находятся в таком прямом соответствии. Да, есть асимметрия реакции инфляции на ослабление и укрепление рубля — слабый рубль разгоняет инфляцию сильнее, чем сильный ее снижает. Но, во-первых, эта асимметрия значительно снизилась в 2017–2018 годах, плюс она почти автоматически заложена в ДКП из-за наличия средней цели по инфляции (сейчас это 4%). Даже при более или менее постоянном курсе в начале и в конце года цены должны повыситься по этой цели, отсюда приходит часть асимметрии.

Во-вторых, при почти фиксированном курсе инфляция не обязана быть низкой — мы помним это по нулевым. Средняя инфляция за 2000–2008 годы составила 13,6%.

Кстати, у Банка России и сейчас уже в некотором смысле двойной

мандат — инфляция около 4% и финансовая стабильность, ставшая крайне важной после кризиса 2007–2009 годов.

Что дает таргетирование

Теперь про инфляционное таргетирование — может ли Россия его себе позволить? Можно не выдергивать отдельные научные статьи и посмотреть на мета-анализ множества исследований. Коллеги из МВФ в 2017 году проделали такую работу по теме инфляционного таргетирования. Они исследовали интересные любого макроэкономиста переменные — рост ВВП, уровень инфляции и волатильности этих параметров. Если сократить их историю до выводов, то получается, что после введения инфляционного таргетирования:

- инфляция снижается (вот сюрприз),
- волатильность роста падает (это уже интереснее),
- средний рост и волатильность инфляции не меняются (это совсем любопытно).

То есть получается, что происходит стабилизация инфляции на более низких уровнях при той же волатильности. Но при этом нет явного влияния на экономический рост, темпы которого тревожат многих критиков ЦБ.

Что делать

Банк России не перестает привносить новые оттенки в ДКП. В частности, последний пресс-релиз по ставке использует слово «упреждающий». Это как раз то, что нужно делать при «инфляционном таргетировании с учетом прогнозов»: если ЦБ видит, что по его моделям есть риски роста инфляции и эта инфляция может оказать долгосрочное влияние на будущие цены, а не на одноразовый скачок, ему точно нужно повышать ставки. То есть ДКП и способы ее трансляции аналитикам и рынкам продолжают развиваться.

Конечно, нужны более качественные прогнозирующие модели, а также данные — от Росстата, ФНС, из интернета (big data) и даже со спутников (есть и такие способы оценивать экономические переменные). Может быть, и коррекция бюджетного правила, особенно с учетом падающих цен на нефть, не повредила бы. Но чего точно не нужно делать, так это ломать работающий механизм ДКП ради перехода к фактически неработающей и рискованной политике ежедневного управления курсом и резервами.

Точка зрения авторов, статьи которых публикуются в разделе «Мнения», может не совпадать с мнением редакции.



Олег Шибанов,
профессор финансов
РЭШ, директор
магистратуры «Финансы,
инвестиции, банки» РЭШ

ФОТО: Олег Яковлев/РБК

ИНФРАСТРУКТУРА Железнодорожники решили инвестировать в строительство порта в Краснодарском крае

РЖД бросают якорь в Тамани

СВЕТЛАНА БУРМИСТРОВА,
ПЕТР КАНАЕВ

Инвестором строительства морского порта Тамань планируют стать РЖД, рассказали источники РБК. Проект оценивается в 232 млрд руб., подрядчиком строительства может выступить «Стройгазмонтаж» Аркадия Ротенберга.

РЖД идут в порт

РЖД планируют выступить якорным инвестором сухогрузного морского порта Тамань в Краснодарском крае, получив долю в управляющей компании проекта «РМП-Тамань». Об этом РБК рассказал источник, близкий к Минтрансу, и подтвердил источник, близкий к одному из потенциальных соинвесторов проекта.

По словам одного из собеседников РБК, железнодорожная монополия уведомила о своем намерении Минтранс. Участие в финансировании строительства порта предусматривает вхождение РЖД в капитал управляющей компании проекта «РМП-Тамань». Размер доли, на которую рассчитывают РЖД, источники не назвали.

Предполагается, что «РМП-Тамань» возьмет на себя строительство основной инфраструктуры порта. Это объекты федеральной собственности, которые предстоит построить в рамках концессионного соглашения, — причалы, подходной канал, оградительные сооружения и берегоукрепление, искусственные земельные участки.

Представитель РЖД от комментариев отказался, в Минтрансе пока не ответили на запрос РБК.

Создание глубоководного порта в Тамани обсуждается с советских времен. Этот проект в 2014 году получил положительное заключение Главгосэкспертизы, но после присоединения Крыма к России приоритетным стало строительство Крымского моста, на который потребовалось 228,3 млрд руб. бюджетных средств.

В 2017 году было решено строить порт Тамань на частные деньги. Контроль в «РМП-Тамань» планировали приобрести группа «Сумма» Зиявудина Магомедова и «Транснефть», которые вместе контролировали 50,1% Новороссийского морского торгового порта (НМТП). Но в марте 2018 года Магомедова арестовали по обвинению в организации преступного сообщества, а осенью он продал «Транснефти» долю в НМТП.

Мощность порта Тамань, по данным «Коммерсанта», должна составить 91,5 млн т в год. Проектом предусмотрено строительство зернового терминала на 20 млн т, двух угольных терминалов по 12 млн т каждый, а также терминала минеральных удоб-



ФОТО: Валерия Матвишин/ТАСС

Интересы РЖД связаны с налаживанием перевозок железнодорожным транспортом и обработки грузов в портах, которые бы позволяли сокращать оборот вагонов, оптимизировать загрузку локомотивного парка и магистральной инфраструктуры, отметил эксперт

рений и серы на 11 млн т и контейнерного терминала на 1,5 млн TEU (TEU — эквивалент 20-футового контейнера). В порту также предусмотрены мощности по перевалке руды и другого железорудного сырья.

Стоимость строительства этого порта оценивается в 232 млрд руб., следует из презентации Минтранса, которую цитировал «Коммерсантъ». Концессионером проекта станет «РМП-Тамань». Сейчас 100% РМП принадлежат «Росморпорту». В дальнейшем у «Росморпорта» останется 25%, а 75% получат стратегические инвесторы. Минтрансу также поручено привлечь к строительству порта «технические и технологические мощности, задействованные на строительстве Крымского моста», то есть «Стройгазмонтаж» Аркадия Ротен-

берга. Представитель Ротенберга заявил РБК, что пока таких планов у компании нет.

Зачем РЖД Тамань

По данным одного из собеседников РБК, РЖД согласны построить портовую станцию (в презентации «РМП-Тамань» затраты на нее оцениваются в 14,5 млрд руб.). Новая железнодорожная инфраструктура на Таманском полуострове уже практически построена за счет федерального бюджета: это 40 км двухпутной электрифицированной железнодорожной ветки к Крымскому мосту. РЖД готовы выполнить ответвление от нее на территорию порта Тамань, а «РМП-Тамань» возьмет на себя организацию создания стивидорных мощностей, добавляет источник РБК.

Препятствие для Тамани

В южной части проектируемого порта Тамань группа ОТЭКО, принадлежащая бизнесмену Мишелю Литваку, уже построила терминальный комплекс по перевалке нефти, нефтепродуктов сжиженного углеводородного газа (СУГ) и завершает строительство терминала навалочных грузов проектной мощностью до 35 млн т в год. Однако два земельных участка, принадлежащих ОТЭКО, включены в границы проекта сухогрузного района порта Тамань, поэтому для начала его реализации Минтранс должен принять окончательное решение по определению его территориальной конфигурации. Представитель ОТЭКО не ответил на звонок РБК.

УРЖД также в планах привести в порт своего железнодорожного оператора, который будет собирать деньги за перевозку всех вагонов, как «ПУЛ транс» в Усть-Луге, говорит он. РЖД еще в 2017 году за 29,3 млрд руб. заказали разработку документации и строительство железнодорожных подходов к сухогрузному району морского порта Тамань.

Согласно протоколу совещания у вице-премьера Максима Акимова, которое прошло 1 ноября (у РБК есть копия, ее подлинность подтвердил один из участников), готовность участвовать в проекте в качестве инвесторов терминалов выразили «Кузбассразрезголь» Андрея Бокарева, СУЭК (угольные терминалы) и «Еврохим» Андрея Мельниченко (терминал удобрений), «Металлоинвест» Алишера Усманова (терминал по перевалке руды) и «дочка» «Роснефти» — «РН-Бункер» (терминал нефтепродуктов).

«Роснефть» рассматривает Черное море как регион, ключевой для развития бункерованного бизнеса, поэтому компания заинтересована в строительстве своего терминала для перевалки судового топлива в перспективном сухогрузном районе порта Тамань, сказал РБК представитель нефтяной компании. Точные техпараметры терминала будут определены после завершения форми-

рования конфигурации порта, добавил он. Представители других потенциальных инвесторов не ответили на запросы РБК, представитель Акимова отказался от комментариев.

Потенциальные инвесторы до 1 февраля 2019 года должны представить в правительство проекты инвестсоглашений с обязательствами по строительству морских терминалов и их обеспечению заявленными грузами, акционерного соглашения по условиям вхождения в уставный капитал «РМП-Тамань», а также основных условий концессионного соглашения, следует из протокола.

Интересы РЖД связаны с налаживанием перевозок железнодорожным транспортом и обработки грузов в портах, которые бы позволяли сокращать оборот вагонов, оптимизировать загрузку локомотивного парка и магистральной инфраструктуры, отмечает замгендиректора Института проблем естественных монополий Владимир Савчук. По его мнению, вхождение РЖД в крупные портовые проекты позволяет на этапе проектирования и строительства припортовых станций и инфраструктуры заложить технологию взаимодействия. Стивидорам и управляющей компании участие монополии в проекте также может облегчить привлечение финансирования, полагает эксперт. ▀

ТРАНСПОРТ Из-за чего кредиторы авиакомпании лишились государственных обязательств

С Utair слетели гарантии

ВАЛЕРИЯ КОМАРОВА,
ЕКАТЕРИНА ЛИТОВА

Реорганизация одного из кредиторов Utair — Ханты-Мансийского банка «Открытие» — привела к потере госгарантии, обеспечивавшей 50% кредита авиакомпании на 18,9 млрд руб. Недавно компания пропустила выплату процентов по этому долгу.

Из-за реорганизации Ханты-Мансийского банка «Открытие», который присоединился к банку «ФК Открытие», кредиторы авиакомпании Utair лишились госгарантий на 9,4 млрд руб. Об этом РБК рассказали источник, близкий к кредиторам, и другой собеседник, знакомый с условиями реструктуризации перевозчика. Это подтвердил РБК представитель Минфина: «Госгарантия Utair в размере 9,4 млрд руб. была прекращена по причине нарушений бенефициаром условий договора». За продлением госгарантии в министерство никто не обращался, сказал он.

В 2015 году Utair в рамках реструктуризации долгов заключил два соглашения с синдикатом, в который вошли 11 банков: один кредит на 18,9 млрд руб. на семь лет, второй — на 24,1 млрд руб. на 12 лет. Под первый правительство выдало госгарантии на 9,45 млрд руб., то есть на 50% задолженности.

Как пояснил РБК один из источников, в договоре о госгарантии есть пункт, что обязательства гаранта прекращаются в случае перехода прав и обязанностей кредитора к другому лицу по любым основаниям, в том числе в случае реорганизации, без предварительного письменного согласия гаранта. В августе 2016 года завершилось присоединение Ханты-Мансийского банка «Открытие» к банку «ФК Открытие». Однако во время реорганизации банк «Открытие» не получил согласия Минфина, в результате гарантия была прекращена по формальным признакам.

В пресс-службе «Открытия» запрос РБК переадресовали в «Траст», на базе которого сейчас создан Банк непрофильных акти-

Собирают деньги

Utair в начале декабря объявила о плане увеличить пассажиропоток, снизив минимальную стоимость билета более чем вдвое. Компания назвала себя «гибридным лоукост-перевозчиком». Снижение тарифов про-

исходит на фоне убытков, которые терпят российские авиакомпании из-за роста цен на авиакеросин. Эксперты предупреждали, что если Utair просчиталась и будет продавать билеты ниже себестоимости, то это

может привести к дополнительным убыткам. 2017 год Utair закончила с чистой прибылью в размере 2,4 млрд руб., выручка по МСФО составила **75,8 млрд руб.** Согласно отчету компании по РСБУ, за девять

месяцев 2018 года убыток авиакомпании достиг 1,9 млрд руб., ее выручка составила **45,4 млрд руб.** Из-за роста расходов на топливо компания ожидает убытков по итогам 2018 года, говорил один из ее топ-менеджеров.

вов. «ФК Открытие» передал на его баланс права требований по проблемным и непрофильным активам на 438 млрд руб., в том числе кредиты Utair. Представитель «Траста» отказался от комментариев. Представитель Utair не ответил на вопрос про госгарантии.

Именно «Траст», являющийся крупным кредитором синдиката по кредиту Utair на 18,9 млрд руб., выступил против переноса срока выплаты процентов по этому долгу, рассказал один из собеседников РБК. Очередная выплата должна была состояться 20 декабря,

но на следующий день авиакомпания сообщила, что решила перенести расчеты на лето 2019 года, направив все имеющиеся ресурсы на операционную деятельность. Utair не дала кредиторам «удовлетворительные ответы на вопросы о причинах дефолта и возможности урегулировать ситуацию, диалог строится сложно», рассказывал представитель «Траста». «Авиакомпания же не может рисковать своей операционной деятельностью и потратить деньги на проценты под обещание «Траста» реструктурировать задолженность

после оплаты. При этом именно из-за «Открытия» возникли обстоятельства, по которым прекращена госгарантия», — сказал собеседник РБК, знакомый с деталями реструктуризации. Если бы кредит находился под госгарантией, банки охотнее соглашались бы перенести выплату процентов на «высокий» сезон, добавил он.

«В целом госгарантия добавляет комфорта кредиторам. Отзыв госгарантии может ухудшить переговорную позицию компании», — подтвердил старший аналитик АКРА Александр Гушин. ■

Совместный проект



Деловое СМИ №1*



БКС брокер

Брокер №1**

Реклама

Выпускайте деньги из банка

Инвестиции стали проще.

Пробуйте с РБК и БКС

quote.rbc.ru

Брокерские и иные финансовые услуги оказывает ООО «Компания БКС». Лицензия №154-04434-100000 на осуществление брокерской деятельности, выдана ФСФР России 10.01.2001. Без ограничения срока действия. *Экспертная оценка, основанная на данных Mediascope, MIndex-Россия, 2 полугодие 2017

**ООО «Компания БКС» номер 1 в рейтинге ПАО Московская Биржа по количеству зарегистрированных клиентов по данным на февраль 2018 года.

БЕЗОПАСНОСТЬ Эксперты InfoWatch предупредили об усилении роли государств в киберпространстве

Взлом мирового порядка

ЕВГЕНИЯ БАЛЕНКО

Кибербезопасность в 2019 году войдет в политическую повестку многих государств, а количество утечек информации будет расти, прогнозирует InfoWatch. В уходящем году самым масштабным взломом стала кража данных из госсистемы Индии.

Кибербезопасность в 2019 году войдет в политическую повестку многих государств, а некоторые и вовсе столкнутся с региональными киберконфликтами. Такой прогноз на 2019 год сделала компания InfoWatch, занимающаяся кибербезопасностью (результаты исследования и прогноза есть у РБК). По мнению экспертов, политически ангажированные хакеры могут начать выводить из строя крупные объекты критической инфраструктуры — системы связи, энергетические станции и т.д. Кроме того, власти различных государств усилят свое влияние на информационную безопасность, в частности в сфере защиты персональных данных. В ряде стран могут появиться законы, позволяющие пользователям монетизировать свои персональные данные, которые находятся в использовании у коммерческих компаний.

Главными объектами внимания хакеров в 2019 году станут облачные хранилища, банковские информационные системы, а также уязвимости интернета вещей, количество подключенных устройств к которому будет только расти по мере внедрения беспилотных автомобилей, «умных» домов и городов, а также промышленных датчиков. InfoWatch прогнозирует, что общее количество утечек (намеренные или случайные действия, в результате которых нарушена конфиденциальность данных) будет увеличиваться. Это обусловлено тем, что системы безопасности развиваются более медленными темпами, чем цифровые сервисы, сложные и многоуровневые хранилища данных.

По данным InfoWatch, в 2018 году количество утечек данных из организаций выросло более чем на 5% по сравнению с 2017 годом. В частности, увеличилась доля утечек, вызванных действиями внутренних нарушителей, то есть самих сотрудников компаний.

InfoWatch подготовила отчет о ключевых случаях утечек информации в 2018 году. Какими они были — в обзоре РБК.

Самая масштабная утечка информации

Наиболее крупная утечка конфиденциальных данных граждан произошла в Индии. Скомпрометированной оказалась система AADHAAR — самое крупное го-



ФОТО: AFP

По данным InfoWatch, в 2018 году количество утечек данных из организаций выросло более чем на 5% по сравнению с 2017 годом

сударственное хранилище идентификационных данных в мире. Похищены 1,2 млрд записей о персональных данных граждан и их биометрическая информация. Все это оказалось выставлено на продажу в даркнете всего за \$8.

Самая крупная утечка из коммерческой компании

В декабре компания Marriott International, управляющая крупнейшей в мире сетью отелей, сообщила об утечке данных клиентов из системы бронирования Starwood. Злоумышленникам удалось получить доступ к личной информации 500 млн клиентов, включая паспортные данные, электронные и почтовые адреса. В некоторых случаях хакеры завладели также зашифрованными платежными данными клиентов. Сразу после появления информации об утечке биржевой курс акций Marriott упал на 5,6%.

Самая большая утечка информации в России

В январе 2018 года была обнаружена уязвимость на сайте Рособнадзора, благодаря которой можно было получить доступ к 14 млн записей о выданных дипломах и бывших студентах, в частности

данные о годах поступления и выпуска, данные СНИЛС, ИНН, серии и номера паспортов, даты рождения, информация о национальности выпускника, а также информация об учебных заведениях и пользователях самой системы. Студент, обнаруживший уязвимость, опубликовал информацию о своей находке онлайн, и через несколько часов уязвимость была устранена.

Самая скандальная утечка данных

В марте стало известно, что информация из профилей 87 млн пользователей популярной соцсети Facebook, в первую очередь из США, оказалась в распоряжении британской компании Strategic Communication Laboratories, а также принадлежащей ей и занимающейся политической аналитикой фирмы Cambridge Analytica. Сведения о «лайках», списке друзей, месте проживания и других подробностях открытых профилей позволили компании создать программу, с помощью которой можно было прогнозировать политические предпочтения избирателей в ходе президентской кампании Дональда Трампа в 2016 году, а также оказывать потенциальное влияние на их выбор. Известие спровоцировало падение котиро-

вок Facebook. К концу марта они снизились на 18% по отношению к цене, по которой торговались бумаги Facebook до скандала, до \$152,22. К середине лета цена скорректировалась, но впоследствии вновь начала снижаться. На данный момент бумаги Facebook торгуются на уровне \$124 за акцию. Топ-менеджеры компании, включая ее основателя Марка Цукерберга, вынуждены были публично отвечать на вопросы конгресса США и Европейского парламента.

Самая курьезная утечка информации

В Австралии в комиссионном магазине, скупавшем старую мебель из правительственных учреждений, были обнаружены тысячи страниц секретных правительственных документов, в которых содержалась информация о деятельности пяти госорганизаций на протяжении десяти лет. Среди бумаг также оказались данные о деятельности бывшего премьер-министра Тони Эббота и Комитета национальной безопасности. Шкафы с документами продавались со скидкой, так как к ним отсутствовали ключи, однако покупатели, пожелавшие сохранить анонимность, открыли канцелярские сейфы с помощью дрели и получили доступ к засекреченным документам.

Кибератаки в 2018 году

1,2

млрд записей — самая крупная утечка конфиденциальных данных граждан произошла в Индии. Записи о персональных данных граждан и их биометрическая информация были выставлены на продажу в даркнете за \$8

\$534

млн — самый крупный ущерб в результате утечки был нанесен японской криптобирже Coinchek

\$148

млн — самый крупный штраф за утечку персональных данных был выписан прокуратурой США компании Uber. Было украдено 57 млн записей, из них о резидентах США — 25 млн

Источник: InfoWatch

Наибольший ущерб от утечки

Наибольшую сумму в результате утечки потеряла японская криптобиржа Coinchek — \$534 млн. В январе злоумышленники получили доступ к данным онлайн-кошельков криптовалютной биржи и смогли вывести средства их владельцев со счетов компании — всего хакеры украли 523 млн токенов NEM.

Самый крупный штраф за утечку персональных данных

Американская компания Uber была оштрафована прокуратурой США на сумму порядка \$148 млн за утечку персональных данных клиентов и водителей. Всего было украдено 57 млн записей, из них 25 млн — о резидентах США. Сначала компания пыталась пойти на сделку со злоумышленниками и вместо того, чтобы оповестить пострадавших об утечке, выплатила хакерам \$100 тыс. в обмен на гарантии удаления информации. Тем не менее сведения об утечке утаить не удалось. ■

МОНОПОЛИЯ Увольняющимся из энергетической госкомпании пожилым сотрудникам сокращают срок корпоративных выплат

«Газпром» провел свою пенсионную реформу

ЛЮДМИЛА ПОДОБЕДОВА

«Газпром» решил с 2019 года сократить срок выплат корпоративных пенсий для сотрудников с 20 до 15 лет после увольнения. Это связано с ростом количества пенсионеров, оптимизацией затрат и пенсионной реформой правительства.

«Газпром» с 2019 года изменит правила выплат корпоративных пенсий для бывших сотрудников. Об этом РБК рассказали два вышедших на пенсию сотрудника «Газпрома», и это подтвердили два действующих менеджера компании. Представитель «Газпрома» не ответил на запрос РБК.

Раньше пенсия выплачивалась пожизненно. Однако, по словам одного из собеседников РБК, в течение последних пяти лет срок выплаты корпоративных пенсий для сотрудников «Газпрома» составлял только 20 лет с момента увольнения, а теперь ее решили сократить до 15 лет. «Те, кому назначат пенсию до конца 2018 года, бу-

дут получать ее 20 лет, те, кто уже со следующего года и позже, — 15 лет», — рассказал он. По его словам, ужесточение правил вызвано ростом количества пенсионеров, соображениями экономии и увеличением пенсионного возраста на государственном уровне. Правительство решило поэтапно, начиная с 2019 года, увеличить возраст для выхода на пенсию для женщин с 55 до 60 лет, а для мужчин — с 60 до 65 лет.

Стаж работы в «Газпроме», дающий право на получение корпоративной пенсии, должен составлять не менее 15 лет. Она составляет от 10 до 40% заработка специалиста и зависит от стажа в компании, наград, позиции и других заслуг.

Группа «Газпром» предполагает произвести отчисления в размере 42,1 млрд руб. по пенсионным планам в 2018 году, говорится в отчетности компании по МСФО за 2017 год. Помимо пенсий сотрудники получают единовременное пособие при увольнении. Размер предоставляемых вознаграждений зависит от стажа, заработной платы в годы, предшествовавшие

выходу на пенсию, заранее определенной фиксированной суммы или от сочетания этих факторов. В отчетности указано, что в среднем такие корпоративные пенсии выплачивались в течение 19,3 года.

в НПФ «Газфонд» на корпоративные пенсии для своих сотрудников, рассказывали источники РБК. Такое решение было принято в рамках исполнения приказа монополии от 28 декабря 2017 года

казе отдельно оговаривалось, что отмена корпоративных пенсий не коснется действующих и бывших сотрудников компании, за которых к концу июня 2018 года были перечислены пенсионные взносы или «возникли основания для их перечисления».

По словам двух сотрудников «Газпром георесурса», в начале июля в компании прошло совещание, где было объявлено об отмене корпоративных пенсий будущим пенсионерам. Средний размер газпромовской корпоративной пенсии для работников «Газпром георесурса» составляет 5–10 тыс. руб. в месяц, у руководителей — 20 тыс. руб. и выше, рассказал один из источников.

В 2018 году «Газпром» также не утвердил индексацию пенсий на следующий год, говорит один из собеседников РБК. В 2018 году, по его словам, индексация пенсий составила 1,8%, а зарплаты были увеличены на 3,7%. В 2019 году монополия запланировала индексацию зарплат на 4,6%, рассказывали источники РБК. ■

Группа «Газпром» предполагает произвести отчисления в размере 42,1 млрд руб. по пенсионным планам в 2018 году, говорится в отчетности компании по МСФО за 2017 год. Помимо пенсий сотрудники получают единовременное пособие при увольнении

Одна из «дочек» «Газпрома» — «Газпром георесурс» — с 1 июля 2018 года решила вообще отказаться от перечисления средств

«О мерах по повышению операционной эффективности и сокращению расходов общества в 2018 году», пояснили они. В при-



НОВАЯ СЕРИЯ
28 ДЕКАБРЯ
19:45



Г Е Р О И
Р Б К

смотрите
на телеканале РБК*
и rbc.ru

Транспортно-ориентированный девелопмент: цели, проекты, ресурсы

30 января,
Ritz-Carlton



О чем:

Инфраструктура является ключевым драйвером развития рынка недвижимости. В ведущих мегаполисах мира, таких как Сингапур, Токио, Париж, Гонконг, вокруг транспортных хабов возникают новые центры жилой и коммерческой недвижимости. Москва сегодня входит в ТОП-10 ведущих мегаполисов мира по развитию транспортной инфраструктуры. Дороги, метро, МЦК, ТПУ сегодня являются одним из самых важных инструментов привлечения инвесторов в столицу. От того, насколько развита городская инфраструктура напрямую зависит инвестиционная привлекательность не только города, но и целого региона, открывая возможности для экономического сотрудничества территорий. Как придать импульс развитию рынка недвижимости в регионах с помощью инфраструктурных проектов? Как новые инфраструктурные проекты изменят рынок недвижимости Москвы? Какой мировой опыт может быть интересен для развития столицы? Какие требования к проектам жилой и коммерческой недвижимости сегодня предъявляет покупатель? Каков стандарт обеспечения транспортной инфраструктурой проектов комплексного освоения территорий в России и в мире? Ответы на эти и другие вопросы дадут эксперты рынка на ежегодном Деловом завтраке РБК.

Программа:

09:30–10:00

Регистрация участников

10:00–12:00

Дискуссия

Среди тем:

- Роль транспортной инфраструктуры в программе развития комфортной городской среды в России
- Развитие городских территорий: дороги, метро, ТПУ
- Инфраструктурные проекты Москвы: что будет с рынком недвижимости в 2019 году?
- Как инфраструктура влияет на успех девелоперского проекта?
- Новые стандарты проектов КУРТ: ключевые проекты, направления развития, технологии строительства

Программа: Дарья Иванникова — d.ivannikova@rbc.ru, +7 903 121 23 11
Участие: Инна Галлер — igaller@rbc.ru, +7 964 772 34 84
Партнерство: Анна Герасимова — agerasimova@rbc.ru, +7 926 014 49 94

*Ритц-Карлтон

2018 год. Реклама. 18+

20%
скидка

При регистрации укажите кодовое слово «тод2019» и получите скидку. Специальные условия при регистрации на сайте bc.rbc.ru

bc.rbc.ru
+7 495 363 11 11
FB/RBC.Conference

*Акция действует
с 19.12.2018г. по 29.12.2018г.